

Доклад Губернатора Алтайского края, Председателя Правительства Алтайского края Карлина А.Б. на заседании Президиума Государственного совета Российской Федерации по вопросу «О мерах по повышению инвестиционной привлекательности санаторно-курортного комплекса в Российской Федерации», август 2016 года

Глубокоуважаемый Владимир Владимирович!
Уважаемые коллеги!

Обсуждение стратегически важных для развития санаторно-курортного комплекса в Российской Федерации вопросов повышения инвестиционной привлекательности на площадке города-курорта федерального значения Белокуриха, является для нас, жителей Алтайского края, добрым сигналом. Это и оценка уже проделанной значительной работы, и задел для успешной реализации наших весьма амбициозных планов и проектов ближайшего будущего.

Санаторно-курортное лечение в России существует более 200 лет и имеет сложившуюся весомую репутацию в стране и мире. В современных условиях возможность высокоэффективного лечения на отечественных курортах является доступной альтернативой выездному лечебно-оздоровительному туризму и способствует развитию въездного туризма, в том числе медицинского. При этом дополнительными мультипликативными выгодами развития инфраструктуры санаторно-курортного комплекса являются активизация многих экономических процессов на транспорте, в финансовой, социальной сферах, индустриальном и сельскохозяйственном производствах, повышение внимания к градостроительству и природоохранной политике, рост туристической и имиджевой привлекательности страны и в конечном счете изменение позиций государства на мировом туристическом рынке.

Возможности России как страны, привлекательной для медицинского туризма, пока недостаточно используются, и этот пробел мог бы быть заполнен опережающим развитием инновационных технологий санаторно-курортного лечения и медицинской реабилитации, которые так востребованы сегодня в мире.

Текущее состояние материально-технической базы санаторно-курортных организаций, недостатки системы управления, недостаточная экономическая доступность услуг для многих российских граждан и малая информированность жителей других стран о возможностях здравниц России существенно уменьшают привлекательность этой сферы для инвесторов и не позволяют получить возможную отдачу от развития этого важного актива.

Очевидно, что инвестиционная привлекательность санаторно-курортной отрасли не может сводиться только к содействию в реализации инвестиционных проектов. Должны быть в целом созданы условия для комфортной, понятной и прозрачной деятельности отрасли в соответствии с

требованиями законодательства Российской Федерации.

В первую очередь необходимо реализовать меры по совершенствованию системы государственного управления и долгосрочного планирования в санаторно-курортном комплексе, созданию инструментов комплексного социально-экономического развития курортов. С этой целью должна быть разработана государственная стратегия развития санаторно-курортного комплекса и создан механизм эффективной межведомственной координации при реализации мероприятий по сохранению и развитию курортов, лечебно-оздоровительных местностей и природных лечебных ресурсов.

Совершенствование санаторно-курортного комплекса, повышение его инвестиционной привлекательности невозможно без реализации мер по сохранению природного и рекреационного потенциала территорий курортов и лечебно-оздоровительных местностей, а также рациональному использованию и воспроизводству природных лечебных ресурсов. В течение последних десятилетий накоплен комплекс проблем, повлекших повышение экологической, антропогенной и техногенной нагрузки на курорты. Эти проблемы вызваны как несовершенством законодательства, так и тем, что существующие нормы ведения хозяйственной деятельности в границах зон округов санитарной (горно-санитарной) охраны курортов обеспечиваются не в полной мере.

В связи с этим необходимо в первую очередь провести ревизию и актуализировать все нормативные правовые акты, определяющие статус и устанавливающие границы курортов федерального, регионального и местного значения, с внесением в государственный кадастр недвижимости сведений о границах зон округов санитарной (горно-санитарной) охраны.

В целях снижения техногенной и антропогенной нагрузки на курортные территории нужно сделать акцент на проведении комплексного и долгосрочного территориального планирования, препятствующего росту вышеуказанных негативных факторов, с одной стороны, и обеспечивающего сохранение курортного облика городов и сбалансированное развитие инженерной инфраструктуры, с другой.

В нашем регионе комплексному решению вопросов развития курортной и инженерной инфраструктуры курорта Белокуриха в последние годы способствовало применение кластерного подхода к развитию данной сферы деятельности, а также включение соответствующего туристско-рекреационного кластера в государственную программу «Развитие туризма в Алтайском крае» на 2016 - 2020 годы и федеральную целевую программу «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011 - 2018 годы)». Администрацией края в 2015 году было принято решение о создании вокруг Белокурихи (в том числе на территории прилегающих Смоленского и Алтайского районов) природного парка регионального значения общей площадью 40 тысяч гектаров, играющего роль экологического пояса безопасности курорта.

Источник финансирования таких мероприятий может быть также сформирован через введение на первом этапе механизма «курортного сбора» на пилотных территориях. Соответствующий законопроект уже разрабатывается Правительством Российской Федерации. В перспективе

данный механизм может быть внедрен на территориях заинтересованных в этом субъектов Российской Федерации по их решению.

Отдельно следует сказать о статусе федеральных курортов, которые в настоящее время, выполняя задачи профилактики и восстановления здоровья населения в масштабе страны, фактически не имеют ни преференций, в том числе налоговых, ни специальной финансовой поддержки для развития за счет средств федерального бюджета. Появление таких стимулов на территории федеральных курортов, конечно, способствовало бы привлечению инвесторов к строительству новых объектов санаторно-курортной сферы и совершенствованию сопутствующей инфраструктуры.

В настоящее время расходы, связанные с развитием и поддержанием инженерной инфраструктуры городов-курортов, а также повышенными требованиями к благоустройству курортной территории, ложатся тяжелым бременем на администрации этих территорий. Однако при имеющемся уровне доходов муниципальных бюджетов обеспечить соответствующие расходы без помощи федерального и регионального бюджетов невозможно.

На территории курорта Белокуриха по инициативе Администрации региона в целях консолидации усилий муниципальной власти и бизнес-сообщества по благоустройству курортной зоны и продвижению услуг санаториев создано ООО «Дирекция санаториев курорта Белокуриха». В соответствии с утвержденным детализированным планом работы на 2016 год Дирекцией санаториев планируется направить на благоустройство территории курорта и г. Белокурихи 38,3 миллиона рублей, из них уже освоено 35,1 миллиона рублей.

Повышение конкурентоспособности отечественного санаторно-курортного комплекса невозможно без развития научного и кадрового потенциала. Постоянная интеграция научных исследований в области санаторно-курортного лечения в практическое здравоохранение на объектах санаторно-курортного комплекса позволит не только повысить качество и эффективность санаторно-курортного лечения, но и привлечь новых потребителей услуг. Кроме того, необходимо реализовать меры по совершенствованию системы профессиональной подготовки и переподготовки специалистов с медицинским и немедицинским образованием с целью повышения их информированности о возможностях и профилях отечественных здравниц и санаторно-курортной сферы в целом.

В рамках реализации этого направления нашим регионом было заключено Соглашение о стратегическом партнерстве с Федеральным медико-биологическим агентством и создан в Белокурихе Алтайский научно-исследовательский институт природных ресурсов и курортной медицины. Деятельность института направлена на исследование природных лечебных ресурсов и факторов, создание высокоэффективных диагностических, лечебных и профилактических технологий, а также внедрение новых технологий медицинской реабилитации, основанных на применении местных природных лечебных факторов и ресурсов.

Санаторно-курортная сфера, занимая пограничное положение между здравоохранением и туризмом, имеет перспективы для интеграции возможностей и преимуществ высокотехнологичной медицины Алтайского

медицинского и Алтайского биофармацевтического кластеров в целях развития медицинского туризма в регионе.

Для создания комфортных условий для инвесторов целесообразно реализовать необходимые меры в следующих направлениях.

Активизировать работу по улучшению инвестиционного климата на территории курортов в рамках соответствующих мероприятий, проводимых на территории страны. В этом направлении главную роль играют региональные и муниципальные власти, отвечающие за внедрение стандартов повышения инвестиционной привлекательности. Наряду с этим необходимо организовать мониторинг и обеспечить доступность информации о состоянии и динамике изменения инвестиционного климата на территории курортов.

Учитывая, что на законодательном уровне в целом сформированы необходимые инструменты поддержки инвестиционной деятельности, следует обеспечить активное их использование и применение на инвестиционно-привлекательных курортных территориях. В частности, на федеральном уровне целесообразно провести работу по созданию в пилотном режиме территорий опережающего социально-экономического развития на курортах, имеющих наибольший инвестиционный потенциал в развитии санаторно-курортного комплекса, с применением соответствующих льгот и преференций. Думается, что приоритет должен принадлежать курортам федерального значения.

Кроме того, необходимо активизировать работу по использованию инфраструктурной поддержки проектов в санаторно-курортном комплексе по механизмам, предусмотренным в рамках федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011 - 2018 годы)», которая уже зарекомендовала себя как эффективный инструмент развития санаторно-курортных кластеров в России. Следует также расширить применение механизма субсидирования процентной ставки по привлекаемым на реализацию соответствующих инвестиционных проектов кредитам. Сегодня такой механизм применяется только для территорий кластеров, созданных в рамках вышеназванной федеральной целевой программы.

Безусловно, важнейшим фактором доступности курортов для населения и соответственно привлекательности для инвесторов является стоимость внутрироссийских авиаперелетов и железнодорожных перевозок. Высокая стоимость перевозок не позволяет наращивать поток туристов по многим курортным направлениям страны на фоне снижающегося спроса на путешествия за границу. Предоставление субсидий на перевозки в рамках политики импортозамещения позволит воспользоваться воздушным и железнодорожным транспортом к местам санаторно-курортного лечения большому числу жителей России, что в свою очередь положительно скажется на внутрироссийском туристическом потоке.

Хочу поблагодарить членов рабочей группы, созданной для подготовки к проведению заседания президиума Государственного совета Российской Федерации, многих экспертов и специалистов отрасли за инициативу и внесение конструктивных предложений, способствующих повышению инвестиционной привлекательности санаторно-курортной отрасли.

Полагаю, что решение данных вопросов, а также вопросов, которые

озвучат коллеги по рабочей группе, окажет существенное влияние на повышение инвестиционной привлекательности санаторно-курортного комплекса в Российской Федерации, а также укрепит позиции лечебно-оздоровительного туризма как приоритетной отрасли экономики во многих субъектах нашей страны.

Владимир Владимирович, доклад окончен.