

**Выступление Губернатора Алтайского края, Председателя  
Правительства Алтайского края Карлина А.Б. на VII Столыпинской  
конференции «Регионы Сибири: возможности экономического  
развития», август 2016 года**

Уважаемые участники конференции!

На фоне происходящих изменений, вызванных глобальными, внешнеэкономическими, политическими, структурными рисками, экономика страны и нашего региона демонстрирует высокую адаптивность и сохраняет стабильную социально-экономическую ситуацию.

В сфере промышленного производства по итогам 7 месяцев 2016 года зафиксирована положительная динамика. Сельское хозяйство не сокращает объемов производства. На полях края выращен приличный урожай зерновых культур. Несмотря на сложные погодные условия, комплекс принятых мер дает право утверждать: уборка урожая пройдет без потерь. Те, кто получает продовольствие из нашего региона, могут быть уверены - поставки останутся стабильными и такими же высокими по качеству.

Мы реально оцениваем ситуацию, сохраняем достигнутое, прилагаем все усилия для улучшения динамики показателей не только в краткосрочном периоде, но и в долгосрочной перспективе. Нацелены на системные изменения, создание эффективных механизмов модернизации экономики, обеспечение технологического развития ведущих ее отраслей.

Позиции, которые удалось сохранить краю в социально-экономическом развитии, во многом обусловлены тем, что своевременно был принят пакет антикризисных документов. Программа антикризисных действий сформирована не только с учетом мероприятий, предусмотренных в планах Правительства Российской Федерации, но и с учетом региональных особенностей. Регулярно осуществляла деятельность рабочая группа по контролю за выполнением принятых решений. Указанная программа достаточно оперативно актуализируется и на сегодняшний день уже практически реализована. Это обусловило эффективное региональное управление в кризисных ситуациях, позволило нам более грамотно использовать региональный ресурс, в том числе в той его части, которая направляется на поддержку реального сектора экономики.

Тезисно обозначу ряд актуальных вопросов, которые представляются значимыми для Алтайского края, и, по моему мнению, будут интересны для обсуждения на площадках Столыпинской конференции.

Одной из важных задач деятельности Администрации края является стимулирование инновационных процессов. Перспективное направление в этой области - развитие и внедрение биотехнологий. Регион первым в стране обозначил эту тему в качестве специального функционала одного из органов управления исполнительной власти. Данная тема стала предметом

специального рассмотрения на Совете Администрации края. Сегодня край активно взаимодействует с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации, Министерством образования и науки Российской Федерации, Агентством стратегических инициатив. На площадках нескольких университетов региона созданы новые объекты инновационной инфраструктуры, которые занимаются научными исследованиями в сфере биотехнологий, способствуют их внедрению в практическую деятельность предприятий фармацевтики, сельского хозяйства, пищевой, перерабатывающей, лесной и целого ряда других отраслей промышленности края. Сегодня стоит задача по дальнейшему стимулированию научных исследований, внедрению их результатов на площадках края, а также в других субъектах Сибирского федерального округа.

Алтайский край наряду с другими шестью сибирскими регионами стал одним из ключевых участников проекта «Сибирская биотехнологическая инициатива». Администрацией края подписано соответствующее соглашение на Международном форуме «Технопром-2016» в г. Новосибирске. В рамках данного документа будет осуществляться взаимодействие с научными образовательными учреждениями Томской, Новосибирской областей и рядом других регионов Сибири.

Еще одной важной задачей является реиндустриализация экономики. В каждом субъекте России эта тема должна получить свое специфическое выражение и развитие. В Алтайском крае необходимо возвращение к целому ряду традиционных направлений экономической деятельности. Сегодня в регионе достаточно квалифицированных кадров в исторически сложившихся сферах промышленного производства – рабочих, инженеров, техников, конструкторов, ученых, исследователей. Но необходимо внедрять новую современную технологическую основу.

Яркий пример - сектор аграрного машиностроения. Так, в советский период край был одним из регионов-лидеров в секторе сельхозмашиностроения. В настоящее время мы восстанавливаем свои позиции по производству сельхозтехники. Происходят серьезные качественные изменения. Создан кластер аграрного машиностроения, объединяющий около 30 организаций и 2,5 тыс. работающих. Несколько научно-исследовательских институтов и конструкторских бюро привлечены к созданию опытных образцов передовой техники. Под эгидой Алтайского кластера аграрного машиностроения производится весь спектр сельхозтехники: почвообрабатывающая, посевная, уборочная. Наблюдается расширение ранее созданных сборочных производств: сборка мощных тракторов совместно с Петербургским тракторным заводом, комбайнов торговой марки «ПАЛЕССЕ». Объем производства в 2015 году составил 4,6 млрд. рублей, что в 2 раза больше, чем в 2014 году. Уже в этом году планируется преодолеть планку в 6 тыс. единиц на сумму более 13 млрд. рублей. Залогом такого роста стала поддержка государства: алтайское сельхозмашиностроение получает каждый пятнадцатый рубль господдержки, направленной в отрасль.

Предприятиями кластера аграрного машиностроения в 2015 году инвестировано в основной капитал свыше 130 млн. рублей с четырехкратным ростом к предыдущему году. С 2008 года на обновление парка сельскохозяйственной техники товаропроизводителями направлено свыше 40,0 млрд. рублей. Этот сегмент аграрной отрасли получил в текущем году высшую оценку федерального центра при проведении в крае Всероссийского дня поля. Предприятия Алтайского кластера аграрного машиностроения смогли продемонстрировать посетителям форума более 150 единиц сельхозтехники, машин и оборудования, которые производятся сегодня на предприятиях кластера. Большая часть этой продукции соответствует лучшим мировым стандартам и конкурентоспособна по качеству и ценовой доступности.

Еще одна отрасль, являющаяся традиционной для Алтайского края, - пищевая и перерабатывающая промышленность.

Край удерживает лидирующие позиции среди регионов России и Сибири по производству сыров, муки, гречневой, овсяной и других видов круп, макаронных изделий. По производству и объемам потребления молока и молочных продуктов в расчете на одного жителя - 2 место в стране.

Сегодня регион старается максимизировать переработку произведенной здесь сельскохозяйственной продукции. Имея в наличии качественную сырьевую составляющую, а также используя инструменты господдержки, край прочно закрепился в числе главных продовольственных доноров страны и наращивает поставки переработанной продукции на экспорт. В 2015 году заметно увеличен экспорт муки (в 1,6 раза), масла растительного (в 1,5 раза), молока и молокопродуктов (на треть), кормов и кормовых добавок (в 4,7 раза).

Положительное влияние на рост выпуска продукции оказывает проводимая предприятиями отрасли в последние годы техническая и технологическая модернизация. Только за 2015 год объем инвестиций в основной капитал по предприятиям пищевой и перерабатывающей промышленности превысил 3,7 млрд. рублей, что в номинальном выражении на 3,4 % больше уровня 2014 года. Сегодня благодаря проводимой модернизации 80 % мукомольных предприятий края используют машины и оборудование, соответствующие лучшим европейским и мировым образцам. Такая же ситуация складывается на предприятиях молочной, сыродельческой промышленности. Высочайшее качество, конкурентные преимущества продукции региона данной сферы являются следствием внедрения инновационной составляющей.

Расширение рынков сбыта производимой в крае продукции, разработка конкретных мер по поддержке экспорта сельскохозяйственной продукции и продуктов ее переработки - эти темы станут предметом обсуждения на секционных площадках конференции.

Сегодня кластерный подход для региона - один из наиболее действенных механизмов повышения эффективности работы реального сектора экономики.

В Алтайском крае высокую эффективность показал первый в стране биофармацевтический кластер, который работает уже более семи лет. Кластер включает в себя образовательные, научно-исследовательские учреждения, более двадцати предприятий фармацевтики и парафармацевтики. Кластер называется Алтайский, но на практике уже сегодня можно переименовать его в Сибирский. В настоящее время в состав кластера входят научные организации, промышленные предприятия Томской, Новосибирской областей и некоторых других регионов Сибирского федерального округа. Кластер демонстрирует высокие темпы развития: в 2015 году индекс производства фармацевтической продукции значительно превысил прошлогодние значения и составил 135,5 %. А некоторые участники кластера реализуют крупнейшие инвестиционные проекты фармацевтической отрасли в стране. Предприятия кластера расширяют номенклатуру выпускаемых товаров медицинского назначения, вводятся производства новых препаратов, имеющие большое социальное значение - это современные препараты для лечения туберкулеза, сахарного диабета, других распространенных заболеваний. Производимые предприятиями кластера препараты доступны по цене, в том числе и для слоев населения с небольшим уровнем доходов.

Также в качестве примера можно привести кластер энергетического машиностроения, который, преодолев сложный период, сегодня выходит на положительные темпы развития, и вновь созданный промышленный кластер – «Алтайполикомполит». Так, участниками кластера «Алтайполикомполит» в 2015 году выпущено на рынок 36 новых видов продукции, в том числе стеклопластиковые опоры воздушных линий электропередач, обсадные трубы, геомембранная пленка. В сотрудничестве с техническим университетом разработана программа подготовки и переподготовки специалистов композитной отрасли, налажены кооперационные связи с Калужским кластером авиационно-космических технологий и Союзом производителей композитов.

Ключевым направлением в обеспечении конкурентоспособности экономики, развитии экономического потенциала, укреплении финансовой самодостаточности регионов и муниципальных образований является повышение их инвестиционной привлекательности. В настоящее время основные приоритеты в этой сфере - развитие и совершенствование инвестиционного климата, формирование благоприятной предпринимательской среды.

Край на протяжении ряда лет активно сотрудничает с Агентством стратегических инициатив. Мы вошли в число пилотных регионов, в которых была проведена оценка инвестиционного климата. Сегодня Алтайский край занимает достойные позиции в стране и Сибирском федеральном округе. Так, по итогам Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации в 2016 году краю присвоена 49 позиция (III группа) из 81 региона России, получившего такую оценку, и 5 место среди субъектов Сибирского федерального округа. На протяжении 10 последних лет,

по оценкам ведущего рейтингового агентства «Эксперт РА», мы входим в число 30 наиболее инвестиционно привлекательных территорий страны.

Приоритетным направлением развития инвестиционной деятельности в стратегическом плане является создание территорий опережающего социально-экономического развития в границах моногородов Заринска и Новоалтайска. Рассматривается вопрос о создании индустриального парка в г. Заринске. Названные города располагают наиболее весомым потенциалом: и производственным, и инфраструктурным, и трудовым. С учетом этого сформированы портфели перспективных инвестиционных проектов. Статус территорий опережающего развития позволит предусмотреть благоприятный режим налогообложения, упрощенную процедуру подключения к электро- и теплосетям при строительстве инфраструктурных объектов.

Будет продолжена работа по улучшению инвестиционного климата, в том числе созданию новых инструментов, которые вырабатываются на площадках крупных форумов.

Стоит отметить, что сегодня на оценку инвестиционной привлекательности, которую получают регионы, существенное влияние оказывает оценка деятельности представленных в регионе федеральных структур, которые занимаются вопросами регистрации юридических лиц, сделок с недвижимым имуществом, с земельными участками. Многие федеральные ведомства определяют вопросы допуска к инженерной инфраструктуре. Формирование результатов рейтинга не только в разрезе территорий, но и ведомств, доведение их до соответствующих федеральных министерств позволит усилить взаимодействие между уровнями власти по повышению инвестиционной привлекательности регионов, повысить уровень ответственности федеральных структур за результаты работы по улучшению социально-экономического развития регионов, где они представлены.

Важное значение для развития края, его инвестиционной привлекательности имеет обеспеченность территории инфраструктурой: дорожной, инженерной, жилищной, социальной.

По общей протяженности дорог регионального значения Алтайский край занимает лидирующие позиции в стране. На краевом уровне активно решается задача, поставленная Президентом Российской Федерации в дорожной сфере, - до 2022 года удвоить объем строительства и реконструкции дорог, уделив особое внимание состоянию регионального и муниципального дорожного фонда. На развитие дорожного хозяйства в 2015 году направлено 12,4 млрд. рублей, дорожный фонд Алтайского края увеличен в 1,7 раза, что позволило построить заново и обустроить 545 километров автомобильных дорог, более 2,7 тыс. м мостовых сооружений.

В 2016 году предприняты конкретные меры по нормализации финансирования дорожного хозяйства - принято решение о направлении в регионы дополнительных доходов, образовавшихся в связи с повышением ставок акциза на топливо. Объем средств, который получит наш регион, составит порядка 800 млн. рублей. Кроме того, Алтайский край вошел в число 13 регионов, которым в текущем году выделяют субсидии на строительство,

реконструкцию и капремонт искусственных (уникальных) дорожных сооружений (более 80 млн. рублей). Важно обеспечить эффективное использование этих ресурсов.

Значительный ресурс ежегодно расходуется на газификацию края. В текущем году на эти цели будет направлено более 2 млрд. рублей.

Регион отличается и значительное количество сельских населенных пунктов (около 1600), что создает определенную нагрузку на создание и содержание социальной инфраструктуры.

За последние 10 лет расходы на здравоохранение Алтайского края превысили 200 млрд. рублей, построено, реконструировано и капитально отремонтировано около 180 объектов. В регионе значительно укрепляется материально-техническая база не только крупных лечебных учреждений края, но и медицинских учреждений в селе. Сохранена широкая сеть сельских организаций здравоохранения (881 фельдшерско-акушерский пункт). За последние 10 лет построено и капитально отремонтировано более 80 фельдшерско-акушерских пунктов, из них 7 - в 2015 году, такое же количество ФАПов планируется ввести в 2016 году.

Учреждения здравоохранения края получили новое современное медицинское оборудование. В регионе созданы современные клиники мирового уровня, среди них новую жизнь получила Краевая клиническая больница – одна из крупнейших в стране, в ее составе работает центр сосудистой хирургии, центр по гемодиализу, центр трансплантологии. За три года работы в крае проведено более 40 успешных операций по пересадке почек, более 10 пересадок костного мозга, а в 2016 году – по пересадке печени молодой женщине, спасена ей жизнь. После проведения этой операции Алтайский край стал 14 регионом России, где ее делают. До этого подобные операции выполнялись только в 17 федеральных центрах трансплантации в 13 субъектах России. Это один из ярких примеров, характеризующих уровень развития здравоохранения в крае.

Продолжая тему кластерного подхода, который традиционно считают инструментом промышленной или экономической политики, могу сказать, что в Алтайском крае он себя оправдал и в социальной сфере. В нагорной части города Барнаула сформирован медицинский кластер, он размещен на нескольких площадках субкластеров. Этот кластер обеспечен всей инженерной инфраструктурой, находится логистически в удачном месте и обеспечивает не только эффективное высококачественное оказание медицинской помощи, но и рациональное использование инфраструктуры. Такое кластерное формирование медицинских учреждений позволяет уйти от дублирования обеспечивающих подразделений в каждом медицинском учреждении, повышает эффективность использования тяжелого и супердорогого медицинского оборудования. Сегодня в составе нагорного медицинского кластера ведется строительство современного перинатального центра. Свои двери он откроет в 2017 году, что позволит внедрить в повседневную практику мировые технологии в области родовспоможения.

Главный результат модернизации сети здравоохранения – улучшение демографической ситуации. Продолжительность жизни с 64,6 года в 2005 году увеличилась до 70,4 года в 2015 году. Несмотря на ухудшение возрастной структуры населения, к настоящему времени Алтайский край достиг максимальных показателей рождаемости за более чем 20-летний период. С 2008 года в крае ежегодно рождается более 30 тыс. детей (в 2015 году – 30080 человек).

1 сентября школы в крае откроют для ребятишек свои двери. Сегодня в крае насчитывается 1135 школ - одна из самых крупных образовательных систем в стране. Это налагает на власть дополнительную ответственность и влечет дополнительные расходы по обеспечению эффективности деятельности инфраструктуры.

За последние 10 лет мы построили и реконструировали 112 школ. Для сравнения за этот же период времени отремонтировано и построено: в Новосибирской области – 102 школы, в Томской – 69, а в некоторых субъектах не построено ни одной школы. Работа в данном направлении будет нами продолжена. В рамках реализации государственной программы «Строительство новых школ» в предстоящие 10 лет в регионе создадим более 160 тыс. новых мест для обеспечения односменного режима обучения. Для этого планируем построить 21 школу, провести капитальный ремонт более 160 зданий.

Хотелось бы затронуть еще одну тему - это специализация территорий. В современных условиях региональная специфика должна находить свое отражение в документах стратегического планирования как определенный алгоритм, который задает ориентиры для федеральных и региональных структур при решении вопросов по размещению промышленных производств, объектов аграрной специализации, пищевой, перерабатывающей промышленности и иных площадок, которые создаются при поддержке бюджетных ресурсов или институтов развития федерального уровня.

Убежден в том, что пищевая и перерабатывающая промышленность должна быть сосредоточена в тех территориях, где производится сырье для выпуска продукции, а поддержку государства - получают крупные сельхозорганизации, которые осуществляют свою деятельность там, где есть кормовая база для этого, где есть условия для нормального функционирования. Это в первую очередь касается такой специфической отрасли, как животноводство.

Встречаются интересные факты. Так, один из институтов развития решил поддержать в северной части страны строительство крупного свиноводческого комплекса - там, где нет корма, где нет соответствующих условий. У этой территории продукция будет значительно дороже, поскольку включит в себя расходы по доставке кормов, и это производство создаст серьезную экологическую опасность.

Поддержку из федеральных ресурсов нужно оказывать тем проектам, которые реализуются в регионах, имеющих огромный опыт и потенциал в этой сфере. В Алтайском крае такие проекты есть. Как пример, проект

Алтаймясопрома. Первая очередь проекта построена. Финансирование второй очереди под вопросом, так как Инвестиционный фонд Российской Федерации рассматривает заявку. Время идет, работы по созданию новой впервые за двадцать лет российской породы свиней мясного направления проведены.

Вот здесь и возникает вопрос региональной специализации. Данная тема из научных статей и исследований ученых должна перейти в практическую плоскость и стать инструментом, который бы ориентировал федеральные и региональные власти на более активную работу в тех отраслях, которые обозначены в качестве приоритетных и значимых для экономики и социальной сферы не только регионов, но и страны в целом.

В последние 10 лет край получил активное развитие как туристический регион. Сегодня это направление стало самостоятельной отраслью экономики, которая создает мощный мультипликативный эффект для других сопутствующих направлений, увеличивая занятость и уровень жизни населения.

Центрами активного развития туризма в регионе являются более половины муниципальных образований. За последнее десятилетие общий туристский поток возрос в 3,3 раза, достигнув 1,9 млн. человек в 2015 году, а в этом году, по предварительной оценке, показатель достигнет значения 2,2 млн. туристов.

Локомотивом высокотехнологичного развития туризма в крае служит региональный санаторно-курортный комплекс, в котором ежегодно оздоравливаются более 200 тыс. человек. В крае функционирует 44 современных санатория, из них 7 санаториев детской специализации. Более десятка современных санаториев в регионе созданы в режиме государственно-частного партнерства, когда государство и муниципалитеты обеспечивают инженерную инфраструктуру, в первую очередь транспортную, а бизнес - собственно объект, который коммерчески используется. Один из ярких примеров государственно-частного партнерства - это реализация проекта «Белокуриха-2». В ближайшее время для обеспечения площадки «Белокуриха-2» необходимой инженерной инфраструктурой будет сдана линия электропередачи, ведутся работы по газификации, водоснабжению и водоотведению.

Сегодня Алтайский край – это регион с огромными туристическими возможностями, важной составляющей которых является развитие сельского туризма. В настоящее время более чем в 20 муниципальных районах 170 гостевыми домами оказываются услуги по сельскому туризму.

Новым этапом в развитии сельских гостевых домов Алтайского края является всесезонный прием и размещение гостей, вовлечение в этот вид туризма новых территорий, а также повышение качества и расширение ассортимента услуг. В 2015 году 5 гостевых домов Алтайского, Смоленского, Чарышского районов прошли сертификацию и вошли в Международную федерацию «Крестьянское гостеприимство» («Accueil Paysan»).



В настоящее время с целью содействия развитию сельского туризма в Алтайском крае ведется работа по созданию НКО «Ассоциация «Крестьянское гостеприимство».

Особая роль в экономике региона принадлежит малому и среднему бизнесу. Сегодня сфера предпринимательства объединяет порядка 90 тыс. хозяйствующих субъектов и 40 % населения, занятого в экономике. Субъектами предпринимательства производится четверть продукции в общем объеме валового регионального продукта, обеспечивается четвертая часть всех инвестиций в экономику края и свыше 30 % налоговых поступлений в консолидированный бюджет.

Администрация края уделяет повышенное внимание вопросам поддержки малого и среднего бизнеса. На региональном уровне действует свыше 30 форм только финансово-кредитной поддержки, которыми воспользовалось более 6 тыс. субъектов малого и среднего бизнеса. В 2015 году общий объем средств государственной поддержки превысил 4,8 млрд. рублей.

В текущем году формы государственной поддержки субъектов предпринимательства не только сохраняются, но и продолжают совершенствоваться. Увеличены возможности предоставления поддержки через «Алтайский фонд микрозаймов»: максимальный размер займа на инвестиционные цели вырос с 1 млн. рублей до 3 млн. рублей. Расширены формы сотрудничества предпринимательства с Алтайским гарантийным фондом. Заключено соглашение с Сибсоцбанком о реализации специального кредитного продукта для субъектов малого и среднего предпринимательства «Гарантия развития». В числе первых субъектов Российской Федерации Алтайский край заключил соглашение с Федеральной корпорацией по развитию малого и среднего предпринимательства о реализации «дорожной карты», что позволит предприятиям края привлечь кредитные ресурсы на беспрецедентно льготных условиях (10 - 11 % годовых).

Особое внимание уделяется расширению механизмов налогового стимулирования развития малого и среднего бизнеса, совершенствуется законодательная база. Региональным законом расширен перечень видов экономической деятельности, в отношении которых может применяться режим налогообложения по патентной системе. Впервые зарегистрированным индивидуальным предпринимателям, использующим упрощенную систему налогообложения, предусмотрено право применения двухлетних «налоговых каникул».

Взаимодействие с деловым сообществом и перенастройка системы государственной поддержки с целью повышения ее эффективности, доступность для бизнеса в первую очередь в приоритетных видах экономической деятельности - таков дальнейший стратегический курс развития предпринимательства в крае.

Вся экономическая деятельность, все вопросы оптимизации, управления экономикой, развития территорий имеют прикладное значение по отношению к главной цели - повышение уровня и качества жизни людей.

Сегодня, по моему мнению, жизнь жителей края стала достойнее. По крайней мере, можно сказать, что власть прилагает максимальные усилия, чтобы люди жили лучше. Проведение VII Столыпинской конференции даст дополнительный импульс для развития края и регионов Сибири.

Спасибо за внимание!